

***GRANICE DEKONCENTRACJI ZADAŃ I KOMPETENCJI
Z ZAKRESU REWITALIZACJI
NA PRZYKŁADZIE SPÓŁKI KOMUNALNEJ***

**dr Katarzyna Szlachetko
radca prawny**

Granice dekoncentracji zadań i kompetencji z zakresu rewitalizacji

- 1. ZASADA LEGALIZMU (PRAWORZĄDNOŚCI) art. 7 Konstytucji RP**
- 2. ZASADA KOMPETENCYJNOŚCI**
- 3. ZAKAZ SUBDELEGACJI KOMPETENCJI PRAWOTWÓRCZYCH**
- 4. OGRANICZENIA PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI PRZEZ SPÓŁKĘ
KOMUNALNĄ POZA SFERĄ UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ**
- 5. ZBIOROWE POTRZEBY WSPÓLNOTY SAMORZĄDOWEJ**

Art. 3 ust. 1 ustawy z 9.10.2015 r. o rewitalizacji

Przygotowanie, koordynowanie i tworzenie warunków do prowadzenia rewitalizacji, a także jej prowadzenie w zakresie właściwości gminy, stanowią jej **zadania własne**.

OPERATOR REWITALIZACJI

1. Brak definicji legalnej
2. Nie jest pojęciem ustawowym
3. Na ogół rozumiany jako **podmiot, jednostka organizacyjna**, która zarządza procesem rewitalizacji, koordynuje i realizuje przedsięwzięcia rewitalizacyjne, integruje działania wszystkich podmiotów, które biorą udział w procesie rewitalizacji obszarów zdegradowanych

OPERATOR REWITALIZACJI

1. **GMINA** przy pomocy wyspecjalizowanej jednostki organizacyjnej utworzonej w Urzędzie Gminy
2. **SPÓŁKA PRAWA HANDLOWEGO** – w formie spółki komunalnej bądź spółki utworzonej przez Gminę z podmiotem prywatnym
3. **PODMIOT SPOZA SYSTEMU ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ** – prywatny przedsiębiorca, fundacja, stowarzyszenie, spółka, itp.

Art. 9 ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym

1. W celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi.
2. Gmina oraz **inna gminna osoba prawna** może prowadzić działalność gospodarczą wykraczającą **poza zadania o charakterze użyteczności publicznej wyłącznie w przypadkach określonych w odrębnej ustawie.**
3. Formy prowadzenia gospodarki gminnej, w tym wykonywania przez gminę zadań o charakterze użyteczności publicznej, określa odrębna ustawie.
4. Zadaniem użyteczności publicznej, w rozumieniu ustawy, są **zadania własne gminy**, określone w art. 7 ust. 1, których celem jest **bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.**

Art. 2 ustawy z 20.12.1996 r. o gospodarce komunalnej

Gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub **spółek prawa handlowego.**

Art. 1 ustawy z 20.12.1996 r. o gospodarce komunalnej

- 1. Ustawa określa zasady i formy **gospodarki komunalnej** jednostek samorządu terytorialnego, polegające na wykonywaniu przez te jednostki zadań własnych, w celu **zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej**.
- 2. Gospodarka komunalna obejmuje **w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej**, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia **usług powszechnie dostępnych**.

Art. 10 ustawy z 20.12.1996 r. o gospodarce komunalnej

1. Poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich, jeżeli łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

1) istnieją niezaspokojone potrzeby wspólnoty samorządowej na rynku lokalnym;

2) występujące w gminie **bezrobocie** w znacznym stopniu wpływa ujemnie na poziom życia wspólnoty samorządowej, a zastosowanie innych działań i wynikających z obowiązujących przepisów środków prawnych nie doprowadziło do aktywizacji gospodarczej, a w szczególności do znacznego ożywienia rynku lokalnego lub trwałego ograniczenia bezrobocia.

2. Poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich również wówczas, jeżeli zbycie składnika mienia komunalnego mogącego stanowić wkład niepieniężny gminy do spółki albo też rozporządzenie nim w inny sposób spowoduje dla gminy poważną stratę majątkową

Art. 10 ustawy z 20.12.1996 r. o gospodarce komunalnej

2. Poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich również wówczas, jeżeli zbycie składnika mienia komunalnego mogącego stanowić wkład niepieniężny gminy do spółki albo też rozporządzenie nim w inny sposób spowoduje dla gminy poważną stratę majątkową.

3. Ograniczenia dotyczące tworzenia spółek prawa handlowego i przystępowania przez gminę do nich, o których mowa w ust. 1 i 2, nie mają zastosowania do posiadania przez gminę akcji lub udziałów spółek zajmujących się czynnościami bankowymi, ubezpieczeniowymi oraz działalnością doradczą, promocyjną, edukacyjną i wydawniczą na rzecz samorządu terytorialnego, a także innych spółek ważnych dla rozwoju gminy, w tym prowadzących działalność w zakresie budownictwa mieszkaniowego na wynajem, w tym również związany z uprawnieniem do nabycia przez najemcę własności lokalu w przyszłości, oraz klubów sportowych działających w formie spółki kapitałowej.

Art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

1. Przygotowanie
2. Koordynowanie
3. Tworzenie warunków do prowadzenia
4. Prowadzenie

REWITALIZACJI

Art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

1. W celu opracowania diagnoz służących:

- 1) wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji,
- 2) sporządzeniu albo zmianie gminnego programu rewitalizacji,
- 3) ocenie aktualności i stopnia realizacji gminnego programu rewitalizacji

- wójt, burmistrz albo prezydent miasta prowadzi analizy, w których wykorzystuje obiektywne i weryfikowalne mierniki i metody badawcze dostosowane do lokalnych uwarunkowań.

Art. 6 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

1. Konsultacje społeczne prowadzi **wójt, burmistrz albo prezydent miasta**.
2. O rozpoczęciu konsultacji społecznych oraz formach, w jakich będą prowadzone, powiadamia się nie później niż w terminie 7 dni przed dniem ich przeprowadzenia, w sposób zapewniający udział w nich możliwie szerokiego grona interesariuszy, co najmniej poprzez obwieszczenie, ogłoszenie w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie oraz ogłoszenie na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej.
3. Formami konsultacji społecznych są:
 - 1) zbieranie uwag w postaci papierowej lub elektronicznej, w tym za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej lub formularzy zamieszczonych na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej;
 - 2) spotkania, debaty, warsztaty, spacer studyjny, ankiety, wywiady, wykorzystanie grup przedstawicielskich lub zbieranie uwag ustnych.

[.....]

Art. 7 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

1. Komitet Rewitalizacji stanowi forum współpracy i dialogu interesariuszy z organami gminy w sprawach dotyczących przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji oraz pełni funkcję opiniodawczo-doradczą wójta, burmistrza albo prezydenta miasta. Dopuszcza się powołanie osobnych Komitetów Rewitalizacji dla wyznaczonych podobszarów rewitalizacji.
2. Zasady wyznaczania składu oraz zasady działania Komitetu Rewitalizacji ustala się, uwzględniając funkcję Komitetu, o której mowa w ust. 1, oraz zapewniając wyłanianie przez interesariuszy ich przedstawicieli.
3. Zasady, o których mowa w ust. 2, określa, w drodze uchwały, rada gminy przed uchwaleniem gminnego programu rewitalizacji albo w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące, licząc od dnia jego uchwalenia. Podjęcie uchwały jest poprzedzone konsultacjami społecznymi. Uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego.
4. Wójt, burmistrz albo prezydent miasta niezwłocznie po podjęciu przez radę gminy uchwały, o której mowa w ust. 3, powołuje, w drodze zarządzenia, Komitet Rewitalizacji.

Art. 8 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

1. W przypadku gdy gmina zamierza realizować zadania własne, o których mowa w art. 3 ust. 1, rada gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.
2. W przypadku gdy uchwała, o której mowa w ust. 1, podejmowana jest z inicjatywy rady gminy, powierza ona wójtowi, burmistrzowi albo prezydentowi miasta przeprowadzenie konsultacji społecznych dotyczących projektu tej uchwały.

Art. 13 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

Uchwała, o której mowa w art. 8, stanowi akt prawa miejscowego.

Art. 14 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

1. Gminny program rewitalizacji przyjmuje, w drodze uchwały, rada gminy.
2. Gminny program rewitalizacji jest sporządzany dla obszaru rewitalizacji wyznaczonego w drodze uchwały, o której mowa w art. 8.
3. W przypadku podziału obszaru rewitalizacji na podobszary, gminny program rewitalizacji jest opracowywany z podziałem na podobszary.

Art. 19 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

Gminny program rewitalizacji **nie stanowi aktu prawa miejscowego.**

Art. 25 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

1. Na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta **rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie ustanowienia na obszarze rewitalizacji Specjalnej Strefy Rewitalizacji**, zwanej dalej "Strefą".
2. Strefę ustanawia się w celu zapewnienia sprawnej realizacji przedsięwzięć rewitalizacyjnych, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 5, na okres nie dłuższy niż 10 lat, bez możliwości przedłużenia.
3. Wniosek o ustanowienie Strefy składa się po uchwaleniu gminnego programu rewitalizacji i zgodnie z jego ustaleniami.
4. Dopuszcza się podjęcie odrębnych uchwał, o których mowa w ust. 1, dla podobszarów rewitalizacji.

Art. 26 ustawy z dnia 9.10.2015 r. o rewitalizacji

Uchwała w sprawie ustanowienia na obszarze rewitalizacji Strefy stanowi **akt prawa miejscowego.**

Art. 39 ustawy o samorządzie gminnym

1. Decyzje w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej wydaje wójt, o ile przepisy szczególne nie stanowią inaczej.
2. Wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych, o których mowa w ust. 1, w imieniu wójta.
3. (uchylony).
4. **Do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1.**
5. Od decyzji wydanej przez wójta lub organ, o którym mowa w ust. 4, służy odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej

ZADANIA OPERATORA REWITALIZACJI

1. Remont i modernizacja obiektów budowlanych położonych na obszarze rewitalizacji
2. Budowa nowych obiektów budowlanych na obszarze rewitalizacji
3. Monitoring procesu rewitalizacji w aspektach: urbanistycznym, przestrzennym, ekonomicznym, inwestycyjnym, społecznym
4. Występowanie w charakterze inwestora przedsięwzięć realizowanych na obszarze rewitalizacji
5. Współdziałanie z organami administracji publicznej
6. Współpraca z interesariuszami rewitalizacji
7. Promocja rewitalizacji

Granice dekoncentracji zadań i kompetencji z zakresu rewitalizacji

- 1. ZASADA LEGALIZMU (PRAWORZĄDNOŚCI) art. 7 Konstytucji RP**
- 2. ZASADA KOMPETENCYJNOŚCI**
- 3. ZAKAZ SUBDELEGACJI KOMPETENCJI PRAWOTWÓRCZYCH**
- 4. OGRANICZENIA PROWADZENIA DZIAŁALNOŚCI PRZEZ SPÓŁKĘ
KOMUNALNĄ POZA SFERĄ UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ**
- 5. ZBIOROWE POTRZEBY WSPÓLNOTY SAMORZĄDOWEJ**